

中共山东海洋金融控股有限公司纪律检查委员会 主办

# 海洋金控纪检月刊

2020年第2期（总第13期）

## 静待花开

# 我们一定赢



武汉加油

WUHAN REBUILDING  
○  
○  
○  
○  
○

# 本期目录

## 【上级精神】

赵乐际在十九届中央纪委四次全会上工作报告..... 1

【战疫纪实】让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬..... 22

## 【工作动态】

海洋金控纪委组织开展廉洁风险防控工作..... 26

海洋金控纪委组织开展廉洁从业承诺活动..... 27

## 【他山之石】

确保处理检举控告权在正确轨道上运行..... 28

## 【警钟长鸣】

明知香饵有毒 依然照吞不误..... 31

## 【共战疫情】

希望和光明..... 37

# 赵乐际在十九届中央纪委四次全会上工作报告



**坚持和完善党和国家监督体系  
为全面建成小康社会提供坚强保障  
——在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全  
体会议上的工作报告  
(2020年1月13日)  
赵乐际**

我代表十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，

回顾 2019 年纪检监察工作，部署 2020 年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，为推进新时代纪检监察工作高质量发展进一步指明前进方向、提供重要遵循。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

## 一、2019 年工作回顾

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。以习近平同志为核心的党中央立足世界百年未有之大变局，统揽中华民族伟大复兴战略全局，加强战略谋划，保持战略定力，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，成功应对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，推动党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。

### （一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以“两个维护”实际行动推动党中央重大决策部署落地见效

坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。中央纪委常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，坚持个人自学与研讨交流结合，分专题开展 8 次集体学习，发挥领学促学作用，学思用贯通、知信行统一。跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，专题传达学习 18 次，结合职责研究具体落实措施。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深刻把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对纪

检监察工作提出的新任务新要求，推动健全党和国家监督体系。坚持党中央对纪检监察工作的集中统一领导，制定贯彻《中国共产党重大事项请示报告条例》具体措施。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，举行专题党课暨全国纪检监察工作会议，协同推进中央纪委国家监委机关、派驻机构和省市县纪委监委主题教育，与贯彻十九届中央纪委三次全会部署要求结合，认真检视问题、整改落实。坚持边学习、边调研、边工作、边总结，开展防范化解新形势下纪检监察工作风险挑战等10项重点课题调研，掌握实情、破解难题、促进工作。

推进政治监督具体化常态化。落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，履行政治责任，加强监督检查，坚决纠正政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题，督促全党做到“两个维护”。贯彻党的十九届三中全会精神，强化监督执纪，保障党和国家机构改革任务总体完成。聚焦坚持稳中求进、贯彻新发展理念、实现高质量发展等重大决策，聚焦深化供给侧结构性改革、深化改革和扩大开放、打好三大攻坚战、保障改善民生以及全面做好“六稳”工作等重大部署加强政治监督。健全贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示督查问责机制，推动各地区各部门认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题深刻教训，集中开展人防系统腐败问题专项治理，督促规划和自然资源领域问题整改，河北、广东等深入开展违建大棚房、违建别墅清查整治，云南、青海、宁夏等加大生态环保领域典型问题监督问责力度。开展领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题专项整治，坚决查处贵州茅台酒厂原党委副书记、董事长袁仁国以酒谋私问题并在全党通报，上海、广西等重点排查整治“天价烟”、“定制酒”等问题。坚持履行协助职责和监督责任有机结合，整体把握地区、部门、单位政治生态状况，北京、黑龙江、浙江、湖南等探索建立政治生态监测评估体系，强化

对重点岗位“一把手”和重点培养干部的监督。中央纪委国家监委回复中央组织部党风廉政意见 934 人次。全国纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件 1.8 万件，处分 2 万人，其中中管干部 23 人，用铁的纪律维护党的团结统一。

营造正风肃纪反腐良好氛围。加强理论阐释和宣传解读，精心组织“礼赞 70 年”系列报道，做好国庆 70 周年大型成就展相关工作，编辑出版《新中国成立以来党风廉政建设纪事》，全方位展示党风廉政建设和反腐败斗争历程。大力宣传李夏等纪检监察战线时代楷模和先进典型。主动融入全党宣传工作大格局，积极推进中央纪委国家监委媒体融合改革，充分发挥网报刊融合优势，及时准确传递党中央声音，有效引导社会舆论。出版《党的十九大以来查处违纪违法党员干部案件警示录》，摄制《国家监察》专题片、《叩问初心》警示片，涵养清正廉洁价值理念。及时发布审查调查、巡视巡察信息，通报曝光典型案例，强化群众监督和舆论监督。

## **（二）坚守以人民为中心的根本政治立场，深化拓展群众身边腐败和作风问题整治**

自上而下全面整治群众反映突出问题。中央纪委国家监委加强调研指导，督促推动党中央各项惠民政策落地见效，结合主题教育 8 个方面专项整治，牵头会同 15 个中央国家机关部门，聚焦 4 个方面 14 个项目，纠治漠视侵害群众利益问题，分 4 批公布专项整治工作成果。各地区各部门把解决群众反映强烈的难点痛点、最急最忧最盼问题作为重中之重，分级分类集中整治。

深化扶贫领域专项治理。以“三区三州”等深度贫困地区为重点，紧盯扶贫项目资金管理风险隐患，坚决查处贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等问题。抓好脱贫攻坚专项巡视巡察整改，围绕政策落地、责任落实和工作作风等方面，督促纠治扶贫标准把握不精准、

“两不愁三保障”落实不到位、脱贫摘帽后政策不稳定等突出问题。严肃查处“面子工程”、“形象工程”，山东、甘肃、新疆生产建设兵团等集中整治扶贫领域形式主义、官僚主义。全国共查处扶贫领域腐败和作风问题 8.5 万件，剖析典型案例，推动举一反三、持续深化纠治。

深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。把扫黑除恶同基层“拍蝇”结合起来，加强与政法机关协同配合，制定破解“保护伞”查办难题相关政策，对移交问题线索全面摸排、重点督办，对重大复杂案件同步立案、同步调查。实地指导查处云南省昆明市孙小果和黑龙江省哈尔滨市呼兰区于文波、杨光等涉黑涉恶案件背后的责任问题、腐败问题。山西、陕西等建立“联点包案”机制，坚决“打伞破网”。全国共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 3.8 万件，给予党纪政务处分 3.2 万人，涉嫌犯罪移送检察机关 4900 余人。

坚决查处民生领域侵害群众利益问题。坚持分行业分领域深入排查，重点督促解决教育医疗、生态环保、食品药品安全等方面侵害群众利益问题。各地区开展财政补贴资金“一卡通”管理、农村低保等专项治理。海南、重庆、四川等完善惠民资金监督管理机制，加大整治力度。全国共查处民生领域侵害群众利益问题 10.4 万起，处理 13.2 万人，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

### （三）深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”

认真贯彻习近平总书记“锲而不舍、持续发力、再创新绩”重要批示精神。中央纪委国家监委制定推动落实中央八项规定及其实施细则精神工作意见，完善统计指标体系，召开电视电话会议作出部署。坚持日常监督和专项督查相结合，一个节点一个节点坚守，深挖细查顶风违纪、隐形变异问题，持续整治违规收送礼品礼金、违规吃喝、违规发放津贴补贴等突出问题，坚决防止“四风”反弹回潮。中央纪

委国家监委分 5 批通报曝光 31 起典型问题，全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 6.1 万起，处理党员、干部 8.6 万人，给予党纪政务处分 6.6 万人，释放越往后盯得越紧、执纪越严强烈信号。

深化整治形式主义、官僚主义。紧盯党中央决策部署贯彻落实情况，坚决整治不敬畏、不在乎、空泛表态、应景造势，不作为、慢作为甚至假作为等问题。贯彻党中央“基层减负年”要求，推动领导机关和领导干部把自己摆进去，解决文山会海、督查检查考核过多过频过度留痕现象。把整治形式主义、官僚主义纳入巡视巡察、监督检查、审查调查工作重点，严肃查处安徽省阜阳市搞形式主义、官僚主义问题并在全党通报。全国纪检监察机关集中查处一批典型案件。

构建纠治“四风”长效机制。抓住普遍性问题和反复出现的问题，找准症结、分类解决，推动完善津贴补贴发放、开会发文、公务接待、督查检查等制度规定。畅通监督举报渠道，内蒙古、辽宁等探索建设正风肃纪大数据监督平台，及时发现处置问题线索。运用典型案例开展警示教育，督促党员、干部引为镜鉴，从价值观、政绩观上消除错误思想根源。

#### **（四）深化政治巡视和巡视整改，进一步发挥巡视利剑作用**

坚守政治巡视职能定位。突出“两个维护”，聚焦政治责任，围绕落实党的路线方针政策和党中央决策部署、全面从严治党战略部署、新时代党的组织路线、巡视整改要求，精准发现问题，纠正政治偏差。组织开展十九届中央第三轮、第四轮巡视，对 42 家中管企业和 3 个行业主管部门党组（党委）开展巡视，完成对中管企业巡视全覆盖；对 37 个中央和国家机关单位党组织开展巡视；对脱贫攻坚专项巡视整改情况“回头看”。中央巡视组受理群众信访举报 9 万余件次，向中央纪委国家监委、中央组织部等移交了一批问题线索。各省区市党



委和部分中央国家机关部门党组（党委）对 134 个市、1011 个县、1945 个部门和企事业单位党组织开展巡视。

健全巡视整改机制。把巡视整改作为检验“四个意识”、“两个维护”的试金石，压实巡视整改主体责任。把督促巡视整改作为日常监督重要内容，大力督促整改脱贫攻坚责任不落实、工作不精准，部分中央企业落实国家战略不到位、推进重大改革举措缓慢、廉洁风险突出等问题。向党中央、国务院分管领导和有关职能部门通报巡视有关情况，向中央全面深化改革委员会办公室报送 15 份巡视专题报告。健全巡视整改情况报送、审核机制，整改情况一律向社会公布。

坚持巡视巡察一体推进。召开全国巡视工作会议，对完善巡视巡察格局、推动巡视工作向纵深发展进行部署。开展省区市巡视工作指导督导试点，制定中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见，促进落实责任、规范工作。召开全国市县巡察工作推进会，推动巡察监督更加聚焦、更加有效。全国各市县均开展巡察工作，覆盖 1.1 万个乡镇、5.9 万个部门和企事业单位、22.5 万个村级党组织。福建、贵州等创新方式方法，巡视巡察同步，巡察交叉机动，全覆盖质量不断提高。

加强巡视工作规范化建设。出台中央巡视组组长负责制实施办法、副组长岗位职责规定，健全巡视组领导体制和工作机制。建立中央巡视机构与中央纪委国家监委有关部门协作配合机制，加强与组织、审计、信访等部门协调协作。加强信息化建设，提升巡视巡察工作科学化水平。

### （五）强化监督基本职责，严格精准执纪问责

做深做实监督职责。坚持以高质量监督促进高质量发展，聚焦“关键少数”，强化日常监督，把思想政治工作和群众工作贯穿始终，通过个别谈话、参加民主生活会、提出纪检监察建议等，抓实近距离常

态化监督。强化信访监督，推进检举举报平台建设，定期筛选分析，精准研判办理。加大函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信反馈，对欺瞒组织的严肃处理，为受到诬告的澄清正名。

深化运用“四种形态”。坚持惩前毖后、治病救人，严管厚爱结合、激励约束并重，综合考虑事实证据、思想态度和量纪执法标准，准确妥善运用“四种形态”。全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理 184.9 万人次。用好用足第一种形态，约谈函询、批评教育 124.6 万人次，占总人次的 67.4%，其中中管干部 457 人次；运用第二种形态，给予轻处分、组织调整 46.3 万人次，占 25%，其中中管干部 16 人；运用第三种形态，给予重处分、重大职务调整 7.2 万人次，占 3.9%，其中中管干部 9 人；运用第四种形态，处理严重违纪违法涉嫌职务犯罪以及给予因其他犯罪被判刑人员开除党籍、开除公职共计 6.8 万人次，占 3.7%，其中中管干部 20 人。天津、吉林等加大受处分人员跟踪回访工作力度，充分体现组织关爱。

实施精准有力问责。党中央修订《中国共产党问责条例》，完善问责情形程序，提高问责政治性、精准性、实效性。坚持从严问责，对“四个意识”不强、“两个维护”不坚决、全面从严治党“两个责任”落实不到位、履行管理监督职责不力，造成严重后果或恶劣影响的，坚决追究责任。落实“三个区分开来”要求，既防止问责不力，又防止泛化、简单化。中央纪委国家监委对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故、吉林长白山国际旅游度假区项目违规问题等严肃问责。全国共有 8194 个党组织、108 个纪委（纪检组）和 4.5 万名党员领导干部被问责。

#### **（六）统筹推进纪检监察体制改革，不断提高规范化法治化水平**

一体推进“三项改革”。坚持党对纪检监察工作全覆盖、全方位、全过程领导，持续推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、

纪检监察机构改革，强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导，完善对下级纪委监委“两为主一报告”、对派驻机构“三为主一报告”工作机制。发挥合署办公优势，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。健全基层纪检监察组织制度，江西、新疆等开展乡镇纪委标准化规范化建设。优化内设机构和运行机制，推动纪委监委内设机构与派驻机构职能对接。市地级以上纪委监委全面完成监督检查与审查调查部门分设，进一步加强监督力量、强化内部制约。

分类推进派驻机构改革。贯彻落实《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，深入推进中央一级党和国家机关、中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革，赋予相应监察权，制定考核办法。开展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点，推进国务院国资委党委管理领导班子的中央企业纪检监察体制改革。加强对省区市派驻机构改革的领导，地方纪委监委全面完成向机构改革后的党政机关派驻纪检监察组，因地制宜开展地方党委管理企事业单位纪检监察机构改革。全国纪检监察机关派驻机构共处置问题线索 27.5 万件，谈话函询 8.3 万人次，初步核实 21 万人次，立案 6.6 万件，处分 5.9 万人。

健全完善制度机制。党中央颁布实施《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，审议批准《监察机关监督执法工作规定》，严格规范纪检监察机关执纪执法工作。协助全国人大常委会做好公职人员政务处分法立法工作。按党中央要求统筹推进监委向本级人大常委会报告专项工作，会同全国人大常委会、全国人大监察司法委进行联合调研并形成专题报告。制定《纪检监察机关处理检举控告工作规则》、《纪检监察机关处理主动投案问题的规定（试行）》等法规制度。主动对接以审判为中心的诉讼制度改革，完善办案程序、证据标准衔接机制，促进与司法机关、执法部门互相配合、互相制约。

## （七）一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展

“三不”一体推进综合效应充分显现。深刻把握“反腐败斗争取得压倒性胜利”、“对形势的严峻性和复杂性一点也不能低估”重大判断和要求，正确把握“不敢”、“不能”、“不想”内在联系，持续深化标本兼治。突出重点削减存量、零容忍遏制增量，对党的十八大以来不收斂不收手，特别是十九大后仍不知止、胆大妄为的，发现一起查处一起。中央纪委国家监委立案审查调查中管干部 45 人；全国纪检监察机关立案审查调查 61.9 万件，给予党纪政务处分 58.7 万人，涉嫌犯罪移送检察机关 2.1 万人。在强大震慑和政策感召下，全国有 10357 人主动投案，其中中管干部 5 人、省管干部 119 人。深化以案促改、以案为鉴，加强党性教育和廉洁教育，安徽、河南、西藏等注重从典型案例中查找制度漏洞，督促有关部门深化改革、完善制度。

严肃查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。坚持首先从政治纪律查起，坚决查处赵正永、秦光荣、孟宏伟、陈刚等对政治纪律和政治规矩毫无敬畏，对党不忠诚不老实且严重贪腐的两面派、两面人。深挖细查云光中、张茂才、努尔·白克力、钱引安、张琦等以权谋私、亲清不分的家族式腐败，严惩李士祥、白向群、靳绥东等官商勾结、甘于被“围猎”的反面典型，清除赵景文、赵洪顺等靠企吃企、损公肥私的腐败分子，着力整治权力集中、资金密集、资源富集部门行业的“链条式”腐败。加大金融领域反腐力度，全国纪检监察机关共立案审查调查金融系统违纪违法案件 6900 余件。

深入推进反腐败国际合作。成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛廉洁丝绸之路分论坛，发起廉洁丝绸之路北京倡议，推动完善中老铁路廉洁建设长效机制，推进在联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等框架下反腐败合作。出台《纪检监察机关办理反腐败

追逃追赃等涉外案件规定（试行）》，开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动，一批外逃多年的职务犯罪嫌疑人相继归案。紧盯国有企业和金融机构对外投资合作、设立海外分支机构等领域，推动有关部门加强监管、健全制度。“天网 2019”行动追回外逃人员 2041 人，其中“百名红通人员”4 人、“红通人员”40 人、党员和国家工作人员 860 人，追回赃款 54.2 亿元。

#### （八）加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在增进纪检监察干部自觉自律上下功夫

发挥党的政治建设统领作用。中央纪委常委会高度重视自身建设，坚持集体领导，完善集体学习制度，努力作出表率。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚魂，引导广大纪检监察干部坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决服务保障党和国家事业发展，坚决维护人民群众利益，坚决捍卫党的先进性和纯洁性。贯彻落实《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，把“两个维护”落实到履职尽责上。全面落实党建工作责任制，强化党支部政治功能。认真检视不担当、不作为和不精准、乱作为两大风险，在正风肃纪反腐第一线培养斗争精神、增强斗争本领，锤炼对党忠诚、勇于担当、谦虚谨慎、“三严三实”的品格和作风。帮助解决干部实际困难，把组织温暖送到干部心中。

从严从实加强纪检监察干部队伍建设。坚持党管干部原则，拓宽选人用人视野，选优配强领导班子。加强专业化建设，贯彻执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定，分级分类开展全员培训和考核测评。强化纪法思维、程序意识，加强改进案件审理工作，严格审批权限，规范工作流程。中央纪委国家监委机关明确“六个严禁”负面清单，严格执行打听、干预监督审查工作登记备案制度。江苏、湖北等

严肃纪检监察干部对外交往纪律，加强自我约束。充分发挥特约监察员作用，自觉接受各方面监督。坚持正视问题、刀刃向内，严肃查处以案谋私、滥用职权等问题，坚决防治“灯下黑”。全国谈话函询纪检监察干部 9800 余人，组织处理 1.3 万人，处分 3500 余人，涉嫌犯罪移送检察机关 150 人。

一年来，我们坚持围绕中心、服务大局，立足职责、担当作为，在工作中形成了一些认识和体会。

**——坚持真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持正确政治方向。**习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是做好新时代纪检监察工作的行动指南和根本遵循，必须不断学思践悟、融会贯通，结合实际创造性贯彻落实，自觉地具体地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要掌握运用贯穿其中的立场观点方法，坚决贯彻落实党中央全面从严治党的重大方针、重点任务、重要举措，自觉运用“六个统一”、“五个必须”宝贵经验，深信笃行、知行合一，确保纪检监察工作行稳致远。

**——坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，带头践行“两个维护”。**纪检监察机关是管党治党的重要力量，根本职责使命是维护党中央权威和党的团结统一。要紧盯贯彻执行党章党规党纪和宪法法律法规、党的路线方针政策和党中央决策部署情况，紧盯贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神情况，靠前监督、主动监督，督促全党不断提高增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉，毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度。

**——坚持党章和宪法赋予的职责定位，推动纪检监察工作高质量发展。**高质量发展是具体的、实践的，必须聚焦主责主业，持续深化

“三转”，依规依纪依法做好每一项工作、办好每一起案件。要把实事求是作为新时代纪检监察工作高质量发展的生命线，一是一、二是二，客观公正处理问题，精准高效履职尽责，督促规范治权用权，推动协助职责和监督责任贯通协同、主体责任和监督责任一贯到底，使各项工作更加科学、更加严密、更加有效。

——**坚持稳中求进工作总基调，以永远在路上的执着和定力正风肃纪反腐。**全面从严治党是伟大的自我革命，是攻坚战持久战，党风廉政建设和反腐败工作决不能松劲停步，必须与时俱进、稳中求进。要坚定信心决心，保持定力耐力，稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续正风反腐的预期，以一体推进“三不”深化标本兼治，以综合运用政策策略和纪律法律增强惩治效果，以深化改革创新提升执纪执法水平，以久久为功的韧劲持续净化政治生态，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

——**坚持发扬斗争精神、增强斗争本领，锤炼忠诚干净担当的政治品格。**敢于斗争、善于斗争是高素质专业化纪检监察干部队伍鲜明品质，是忠诚担当、守责尽责的内在要求。要始终做到初心如磐、使命在肩，秉持以身许党许国、报党报国的境界情怀，树牢以人民为中心、执纪执法为民的政治立场，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争；既要政治过硬，也要本领高强，着力提高斗争能力，严格执纪执法、安全文明办案，注重做好思想政治工作，重理重情、传道传情，真正做到教育人、挽救人、感化人。

这些认识和体会，归结起来，就是一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断在学懂弄通做实上取得新进步，这是我们忠诚履职之本；一以贯之督促党员、干部自觉做到“两个维护”，确保全党步调一致前进，这是我们坚守初心之要；一以贯之贯彻落实

全面从严治党方针和要求，把党中央确定的党风廉政建设和反腐败斗争各项任务抓到位抓到底，这是我们勇担使命之责。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面从严治党取得新的战略性成果，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展。同时要看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上，必须把握大局大势、保持冷静清醒，零容忍的决心丝毫不能动摇，惩治腐败的力度丝毫不能削弱，把“严”的主基调长期坚持下去。也要看到，与党中央和习近平总书记要求相比，与人民群众期待相比，纪检监察工作和干部队伍建设还存在一些差距。有的对纪检监察工作的职责使命认识不深不准，对高质量发展内涵规律把握不到位，一体推进“三不”、“三项改革”、“三转”不平衡不协调；有的履行协助职责和监督责任意识不强、办法不多，对政治监督内涵范围、方法途径把握不准，从政治上看待分析问题不够自觉；有的政治业务素质和履职尽责能力不足，对纪法规定学习不透、尺度把握不当，不作为、乱作为，个别人执纪违纪、执法违法，也有人甘于被“围猎”而沦为腐败分子，等等。对这些问题，必须高度重视，采取有效措施加以解决。

## 二、2020年主要工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好纪检监察工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，协助党委深化全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥监督保障执行、促进完善发展作



用，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，对坚持和完善党和国家监督体系、强化对权力运行的制约和监督作出重大制度安排，为推进新时代纪检监察工作高质量发展提供了基本遵循。监督是权力正确运行的保证，是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑，在管党治党、治国理政中居于基础性、保障性地位。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是中国特色社会主义制度和治理体系的重要组成部分。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把各项工作放到坚持完善中国特色社会主义制度和治理体系的大局中来思考、谋划、推进。

纪检监察机关要牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。监督保障执行，就是聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，加强日常监督，推动完善全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，通过监督保障党和国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固。促进完善发展，就是聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，把公权力置于严密监督之下，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要适应健全党和国家监督体系要求，深化纪检监察体制机制改革创新，以

高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

**（一）坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性。**不忘初心、牢记使命是加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，也是对广大纪检监察干部的政治要求。要加强思想政治引领，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果。提高政治站位、政治觉悟，始终坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决落实党中央决策部署，主动及时向党中央请示报告。严明政治纪律和政治规矩，突出抓好政治监督，加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查，加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查，加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，加强对各地区各部门履行职责使命情况的监督检查，坚决纠正一切阻碍国家制度贯彻执行、影响治理体系和治理能力现代化的错误行为，督促推动党组织特别是党委（党组）主要负责人切实担负起全面从严治党政治责任，督促推动广大党员、干部在内心深处铸牢党的初心使命，使“两个维护”成为自觉、见诸行动。

**（二）全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。**脱贫是全面小康的重中之重，是必须完成的硬任务。纪检监察机关要深刻认识肩负的职责使命，坚持问题导向，对扶贫领域腐败和作风问题进行盘点梳理，着力加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贫

污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处，促进建立解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚政策措施落到实处。及时回应人民群众关切，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，精准查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治，根据不同领域和地域特点深化拓展，充分发挥基层党组织监督作用，引导群众有序参与，推动基层干部廉洁公平为群众办实事办好事。

### **（三）持续深化纪检监察体制改革，推动健全党和国家监督体系。**

围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，一体推进“三项改革”，是深入贯彻党的十九届四中全会精神的重要任务。要协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，重点完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。完善派驻监督体制机制，研究完善派驻机构工作制度，健全派驻机构与地方纪委监委协作机制，探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单位监督的有效机制，逐步扩展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点。要在更大范围整合运用监督力量，提升基层纪检监察机关监督能力。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。健全纪检监察法规制度体系，修订《中国共产党党员权利保障条例》，制

定监察法实施条例，推动研究制定监察官法，依法履行制定监察法规职权，促进执纪执法贯通、有效衔接司法。

**（四）发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督。**形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，是确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福的有力举措。要聚焦职责定位，强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。强化日常监督，深入干部群众发现问题，注重运用谈心谈话防微杜渐，监督前移、做实监督、增强实效。实事求是运用“四种形态”，精准把握政策策略，严格规范工作程序，依规依纪依法行使职权，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。坚持严字当头、权责统一，实施规范问责、精准问责，增强问责的严肃性和公信力；进一步界定不同问责情形的问责主体，督促各类问责主体齐抓共管；及时纠正滥用问责、不当问责问题，造成不良影响的要严肃追责。用好纪检监察建议有力武器，以纪法刚性约束推动问题一项一项整改到位。建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，加强信息化监督平台建设，以公开促公正、以透明保廉洁。

**（五）巩固拓展作风建设成效，推动化风成俗、成为习惯。**作风建设关系我们党能否守住立党初心、实现执政使命。要持之以恒落实中央八项规定精神，推动党风政风和社会风气进一步好转。坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义，从领导机关和领导干部抓起、改起，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。坚守重要节点，紧盯薄弱环节，严查享乐、奢靡问题，防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题，加大通报曝光力度。督促有关职能部门细化规定，列出正面、负面清单。用好“四风”监督举报平台，更好发挥群众监

督和舆论监督作用。坚持纠“四风”和树新风并举，为党和国家事业发展提供作风保障。

**（六）完善巡视巡察上下联动工作格局，促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合。**巡视是党内监督的战略性和制度安排。要全面贯彻中央巡视工作方针，把握政治巡视内涵，发挥政治监督作用，推动党中央决策部署和国家发展战略贯彻落实。加强顶层设计，制定建立巡视巡察上下联动机制意见，探索巡视巡察与其他监督贯通融合的有效路径，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制。加强统筹谋划，高质量、有节奏推进中央巡视全覆盖；全面加强省区市巡视工作指导督导，及时传导党中央关于巡视工作的部署要求；督促落实中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见，结合实际需要和行业、领域特点分类推进；压实市县党委巡察主体责任，推动市县巡察与纪检监察机关和派驻机构监督相互协同，把监督落实到基层。突出抓好巡视巡察整改落实，强化整改主体责任，完善整改情况报告制度，健全整改公开机制和日常监督机制。综合用好巡视巡察成果，精准处置巡视巡察移交线索，推动深化改革，完善体制机制，堵塞制度漏洞。

**（七）构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。**腐败是我们党面临的最大威胁，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。必须增强危机意识，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，既严厉惩治又有利于稳定，既合乎民心民意又激励干部担当作为，努力提高治理腐败效能。要突出重点，对党的十八大以来不收斂不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，对主动投

案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，严肃查处国有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题，督促严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业有关规定。以“三不”一体理念、思路和方法推进反腐败斗争，推动审批监管、执法司法、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，以案释德、以案释纪、以案释法；加强思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设，注重家风建设，引导党员、干部修身律己、廉洁齐家，培养现代文明人格。推进“一带一路”廉洁建设，落实廉洁丝绸之路北京倡议，强化对海外投资经营等领域廉洁风险防控，探索标本兼治有效办法，一体推进追逃防逃追赃，推动重点个案攻坚，持续开展“天网行动”。

**（八）建设高素质专业化干部队伍，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。**建设高素质队伍是推动高质量发展的关键。要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，突出抓好党的政治建设这个根本性建设，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。加强中央纪委常委会政治建设，坚持民主集中制，增强制度意识、坚定制度自信、维护制度权威，在坚决维护党中央权威和集中统一领导、坚决执行党和国家各项制度、坚决贯彻党中央重大决策部署上带好头。推进更高水平、更深层次“三转”，增强“主动转”的自觉。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，严格审查调查安全管理，公正文明执纪执法，不断提高纪检监察机关治理能力。进一步落实机关党建工

作责任制，分层分类健全组织职能，夯实基层基础。坚持德才兼备、五湖四海、公道正派，加大干部培养管理和选拔任用工作力度，优化领导班子和干部队伍结构，注重引进党建、法律、财政、金融、审计、信息化、外事等各方面人才，完善纪检监察干部考核评价体系。适应新时代新任务新要求，推进干部队伍专业化建设，加强学习调研培训，强化实战练兵，提升政治素质、业务能力。坚定斗争意志，把准斗争方向，明确斗争任务，掌握斗争规律，讲求斗争方法，坚决同弱化党的先进性、损害党的纯洁性、破坏党的集中统一的问题作斗争，在党和人民最需要的时候和地方忠诚履职、知重负重、苦干实干。加大纪检监察战线先进典型和英模人物宣传力度，引导全系统崇尚、学习英雄模范，安心专注、脚踏实地干好本职工作。加大干部交流轮岗力度，动态更新纪检监察干部廉政资料，研析不同岗位风险点，有针对性地开展教育管理监督，采取有效措施防范化解风险挑战，把队伍建强，让干部过硬。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，完善制度规则，强化内部管理，公正规范履职，创新纪委监委接受各方面监督体制机制，确保执纪执法权受监督、有约束。铁面无私清理门户，严肃查处执纪违纪、执法违法行为，严格禁止打听案情、说情干预、违规过问案件，坚决清除以权谋私、以权搞特殊、蜕化变质的害群之马，持续防治“灯下黑”，做党和人民的忠诚卫士。

同志们，新时代纪检监察工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，团结一心、开拓进取，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新篇章，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

## 让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬

刚刚过去的这个春节，一场新型冠状病毒感染的肺炎疫情突如其来，严重威胁人民群众生命健康。面对来势汹汹的疫情，以习近平同志为核心的党中央发出了“坚决打赢疫情防控阻击战”的号令。

号角吹响，战鼓擂起。在这场没有硝烟的特殊战斗中，一名名共产党员挺身而出，一个个战斗堡垒巍然矗立，鲜红的党旗在战“疫”第一线高高飘扬。



2月1日，四川省泸州市江阳区况场街道卫生院党员医务人员在党旗下重温入党誓词，动员积极投入抗疫战斗。刘学懿/摄

**各级党组织将党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势不断转化为疫情防控的强大政治优势**

疫情发生以来，习近平总书记多次主持召开会议，并作出重要指示，要求各级党组织和广大党员干部不忘初心、牢记使命，挺身而出、



英勇奋斗、扎实工作，团结带领广大人民群众坚定不移把党中央决策部署落到实处。

坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，各级党组织迅速行动，将党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势不断转化为疫情防控的强大政治优势。

哪里时间紧迫，哪里就有党组织发挥作用——

10天内建成一座医院，谈何容易！但武汉火神山医院的建设者们做到了。在施工现场，上百台吊车、几千名工人不停奋战，某某党支部、党员突击队、党团突击队、党员先锋队的旗帜高高飘扬。

医院首个5G基站正式开通只用一天半；不到48小时便完成场地整平和碎石黄沙回填；不到12个小时完成远程会诊系统建设……建设者们与时间赛跑，不仅再次诠释了“基建狂魔”的实力和效率，更展示了在一线战斗堡垒带领下所迸发出的强大凝聚力和战斗力。

哪里任务险重，哪里就有党组织发挥作用——

疫情面前，医护人员的任务最为繁重，感染风险也最大。但来自全国各地的上万名医护人员却成为网友眼中的“最美逆行者”，深入湖北抗击疫情最前线，并纷纷成立临时党支部，把党旗插在最前线。

临时党支部通过统一认识、强化作风、解决困难，有力保证了广大医护人员能持久作战，并凝聚起更多力量向组织靠拢。在江苏首批援鄂医疗队中，一批未入党的队员在临时党支部成立当日提交了入党申请书，1天时间就收到近20份。

哪里接近群众，哪里就有党组织发挥作用——

在湖南省江永县，40多个“联防联控临时党支部”负责9个乡镇112个村，把党旗插在最接近群众、群众最需要的地方，通过邻村协作、共同防疫，改变各自为战局面。

党支部用“脚力”摸排疫情，挨家挨户发送“预防小知识”“告知书”“调查表”等宣传资料，并实行流动党员包片责任制，对流动人口进行排查管控，打通了群防群治“最后一公里”，守护了一方群众健康。

## 广大党员干部挺身而出、带头奉献，在疫情防控中发挥先锋模范作用

有战场，就有战士。在这场抗击疫情的战斗中，有一批不计报酬、无论生死的先锋，他们主动请缨，冲锋在前。因为他们都有一个响亮的名字——共产党员。

“我是党员，我先上！”接到组派医疗队援助湖北的紧急通知后，四川省广元市第一人民医院、市中心医院医生护士纷纷请战，短短一个多小时收到请战书上百份。

接到派往隔离点值守的电话后，浙江省湖州市滨湖街道党委委员邓运华没有丝毫犹豫，立即取消返乡过年计划，简单作别家人后就立刻赶赴隔离点值守，“作为一名共产党员，这是我应该做的”。

在党员队伍中，广大党员干部身先士卒、带头冲锋，担当起“突击队长”的重任。

“我是一名老党员，又是科室主任，我不冲谁冲，我不带头谁带头？”曾在17年前SARS疫情暴发和2016年禽流感暴发时主动参与救治的武汉大学中南医院重症医学科主任彭志勇，这次又身先士卒，冲在防疫救治最前头。

1月28日晚，在医院坚守了半个多月的彭志勇终于得空第一次回家。睡了才几个小时，又被科室救治危重症患者的电话叫醒。他二话不说，立即赶往医院。一番忙碌后，窗外天已蒙蒙亮。

离任，却不移为民初心、不改党员本色。面对疫情，山东省青岛市即墨区温泉街道唐家庄村前后三任村党支部书记在防疫一线“现场

办公”，守护人民群众安全。“虽然我已经不再担任村党支部书记，但是村民需要我的时候就要站出来，承担起一个党员的责任。”原村支书唐元聚说。

在山东省平阴县洪范池镇，67岁的李正兴和儿子李明旭都是党员，他们一起值班巡逻、维护秩序、发宣传单，成为防疫一线的“最美父子兵”。在其他不少地方，还出现了兄弟并肩、夫妻联手抗“疫”的佳话。然而战场无情，有冲锋就有牺牲。连日来，吉林、内蒙古、山东等地有多位共产党员在疫情防控一线因公殉职，但英雄的倒下却激励着更多战友奋勇前行。

党员冲锋在前就是最好的示范。在福建省福州市鼓楼区，72岁的军门社区党委书记林丹从除夕开始连续奋战在一线，从主次干道到背街小巷，从居民小区到大厦楼宇，她挨家挨户敲门宣传，详细摸底人员情况。在她的带动和号召下，小区党支部、业委会、辖区共建单位等纷纷行动起来，配合街居干部一起全面落实防控措施，筑牢联防联控、群防群治防线。（来源：中国纪检监察杂志）

# 海洋金控纪委组织开展廉洁风险防控工作

按照集团公司纪委《关于认真抓好廉洁风险防控工作的通知》（鲁海洋纪函〔2020〕5号）要求，近日，公司纪委在公司全体党员、管理人员中组织开展了廉洁风险点排查工作。

公司全体党员、管理人员 77 人参与了廉洁风险点的排查，依据所在部门职责、岗位职责和工作程序、工作流程，结合党建和党风廉政建设检查考核、巡视巡察以及审计、效能监督发现的问题、落实中央八项规定精神方面存在的问题以及资金、资源和资产管理的薄弱环节全面查找了制度缺失的廉洁风险、作风问题的廉洁风险、权力运行的廉洁风险、运行机制的廉洁风险、可能被“围猎”的廉洁风险等五个方面的廉洁风险，并对查找出的廉洁风险点进行等级评定，针对不同的风险点制定了相应的防控制度和措施。通过排查，共收回岗位廉洁风险点排查和防控情况表 80 份。

查找问题是为了防控，通过岗位廉洁风险排查与防控进一步强化了全体党员、管理人员的廉洁风险防控意识，同时突出了防控主体的防控责任，达到了防控措施具体化、防控责任明晰化、查找问题做防控、完善措施促工作的效果。（海洋金控纪委）

## 海洋金控纪委组织开展廉洁从业承诺活动

为进一步强化党风廉政建设，筑牢廉洁防线，营造风清气正、干事创业的良好氛围，按照集团公司纪委《关于开展廉洁从业承诺活动的通知》（鲁海洋纪函〔2020〕6号）要求，2月21日至2月28日，海洋金控各党总支、支部、公司各部门组织本支部、部门全体党员、管理人员开展了廉洁从业承诺活动。共40名党员签订了《山东海洋金融控股有限公司党员廉洁从业承诺书》，36名管理人员签订了《山东海洋金融控股有限公司管理人员廉洁从业承诺书》。

通过此次活动，全体党员、管理人员进一步明确了廉洁自律的重要性及必要性，大家在签订完承诺书后纷纷表示要按照集团公司年度工作会议和党风廉政建设工作会议的安排，围绕集团公司年度重点工作和公司“四个中心”重点工作，在工作中忠于职守、克己奉公，切实履行廉洁自律的承诺，为实现公司高质量发展做出自己的贡献。

（海洋金控纪委）

## 确保处理检举控告权在正确轨道上运行



推进反腐败工作规范化、法治化，要求纪检监察机关自身运行要规范化、法治化。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，纪检监察机关要明确权力边界，严格内控机制，规范工作流程，强化对执纪执法权的监督制约，保证权力在正确轨道上运行。新制定的《纪检监察机关处理检举控告工作规则》（以下简称《规则》）将依规依纪依法处理检举控告作为指导思想和工作原则的重要内容，把规范化、法治化的理念贯穿于纪检监察机关处理检举控告工作始终。

**坚持全流程规范。**处理检举控告工作链条长、环节多，必须把规范化、法治化要求体现在每一个环节。在接收环节，《规则》第七条规定，纪检监察机关对检举控告人通过邮寄信件、当面反映、电话举报、网络平台等方式反映的违纪违法问题应当予以接

收等。在受理环节，《规则》第十一条规定检举控告工作按照管理权限实行分级受理，强调各级纪委监委按照管理权限受理反映本机关干部涉嫌违纪或者职务违法、职务犯罪问题的检举控告等。在办理环节，《规则》规定了纪检监察机关的内部移送、向上报送、向下转送以及内部反馈等工作机制；明确纪检监察机关信访举报部门经过筛选，对属于本级受理的初次检举控告移送本机关监督检查部门或者相关部门；要求监督检查部门结合日常监督掌握的情况进行认真甄别，在综合分析、适当了解、集体研究并履行报批程序后分类处置，对没有实质内容的检举控告按程序退回信访举报部门处理，等等。

**突出关键环节审批。**从严把关、严格审批，是消除权力运行风险点的有效举措。《规则》共规定了9项应当报纪检监察机关主要负责人、分管领导以及上级党委、纪检监察机关批准的事项，切实把处理检举控告权关进制度笼子。比如，《规则》第二十条规定，纪检监察机关信访举报部门对属于下级纪检监察机关受理的检举控告，经本机关分管领导批准，可以发函交办。《规则》第三十九条第二款规定，认定诬告陷害，应当经设区的市级以上党委或者纪检监察机关批准。《规则》第五十条规定，纪检监察机关核查认定检举控告失实、有必要予以澄清的，应当经本机关主要负责人批准等。

**构建全方位监督制约机制。**处理检举控告工作，涉及纪检监察机关多个内设部门，也涉及不同层级纪检监察机关之间的协调运转。一方面，《规则》严格内部监督制约，规定纪检监察机关信访举报部门对属于本级受理的初次检举控告的移送情况向案件监督管理部门通报；监督检查、审查调查部门每季度向信访举报部门反馈已办结的检举控告处理结果；案件监督管理部门加强对

检举控告办理情况的监督，信访举报、监督检查、审查调查部门定期向案件监督管理部门通报情况。另一方面，《规则》强化上级对下级的监督，强调下级纪检监察机关在处理检举控告中存在明显违纪违法问题、久拖不办等情形的，纪检监察机关信访举报部门可以发函交办；对交办的检举控告存在超过期限仍未办结、推诿敷衍等情形的，可以进行督办。

**明确工作要求和责任。**看住人、管住事是一个问题的两个方面，必须一并着力、形成合力。《规则》规定纪检监察机关及其工作人员强化宗旨意识，改进工作作风，注意工作方法，不得自以为是、盛气凌人，不得漠视群众疾苦、对群众利益麻木不仁；要求建立纪检监察干部定期接访制度，有关负责人应当接待重要来访、处理重要信访问题；严格落实保密和回避制度，对检举控告人及其近亲属因检举控告受到威胁或者侵害的，依法、及时提供保护；严格追责问责机制，对纪检监察机关及其工作人员在处理检举控告过程中有违规违纪违法行为的，依规依纪依法严肃处理。（作者单位：中央纪委国家监委法规室）



## 明知香饵有毒 依然照吞不误



邓杰平，湖南省宁乡市（原宁乡县）政协原党组书记、主席。曾在宁乡县善山岭乡、祖塔乡、玉潭镇等多个乡镇担任领导职务，随后任宁乡县委常委、县委办主任，宁乡县委常委、政法委书记，宁乡县委副书记、县委党校校长等职务。2019年2月，因涉嫌严重违纪违法，接受审查调查；8月，被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉；12月18日，邓杰平涉嫌受贿案一审开庭审理。

“含饴弄孙、吟诗作画。”这是邓杰平一直憧憬的退休生活，如今都化成泡影。利令智昏的他在疯狂逐利中，沦为金钱和欲望的俘虏。

### “总开关”常年失修

邓杰平在玉潭镇负责招商引资、项目发展等工作期间，接触到一些财大气粗的老板，他们奢侈与放纵的生活方式与他当时相对拮据的生活形成强烈反差。

“为了缩小所谓物质上的差距，我心里有了一些躁动，拜金主义腐朽思想开始侵蚀我的灵魂。”邓杰平这样剖析自己。失衡的心态化作贪念的种子，为他日后的疯狂逐利埋下伏笔。

在日常工作中，邓杰平作风霸道、目中无人，十分享受说一不二的感觉。他独断专行，民主生活会走形式，民主议事制度当摆设，理想信念的“总开关”常年失修，满脑子“致富经”“享乐观”。

十多年间，他罔顾纪律要求，大肆收受管理服务对象红包礼金。经年累月，数额之巨，令人咂舌。

“得知即将到政协任职后，他在‘不如搞点现实的更靠得住’的心理助推下，人生航线越走越偏，不知敬畏、不计后果追求个人利益最大化。”长沙市纪委监委办案人员介绍，邓杰平既想当官又想发财，台前是“正襟危坐”的领导干部，背地里却与商人勾肩搭背、私相授受，成了疯狂逐利的商人老板。而其用来投资的本金，大部分都来自违纪违法所得。

2015年5月，兼任宁乡某古城开发项目部指挥长的邓杰平同妻子一道，通过中间人，以亲属的名义拿出500万元，委托与该古城文化旅游投资建设开发公司有业务关联的某信托公司副总裁唐某某代为进行投资理财。邓杰平夫妇于2017年1月收回投资本金，并于次年获得投资收益400多万元。

### **甘当俘虏被围猎**

“母亲嘱咐我出门三稳，一要身稳，经得住女色诱惑；二要心稳，无论遇到什么情况，心里不要生邪念；三要手稳，不是自己的东西不要拿。”接受审查调查后，邓杰平常常回忆起母亲的叮嘱，“如果当初我记住了这‘三稳’，就不会走到今天这一步了。”

但彼时，深陷欲望旋涡和商人围猎的邓杰平忘乎所以，哪里还记得起母亲的嘱咐。

多年来，邓杰平的身边总围绕着一群商人“朋友”，叫他“老板”“杰哥”，肉麻吹捧、逢迎巴结极大满足了他的虚荣心。过节送红包礼金，平时帮他投资赚钱……这些人有的为了谋求更多关照，有的为了回报帮忙，用一颗颗“糖衣炮弹”长期对他进行侵蚀和围猎。

### “香饵有毒”，邓杰平却依然照吞不误

2003年至2016年，邓杰平利用职务便利，接受某电器公司法人代表赵某请托，为其公司在国有土地使用权出让及变更、土地闲置费缴纳、财政资金拆借等事项上谋取利益。给予关照自然有所回报。如何收取感谢费，他自有一套“障眼法”：“以姨姐的名义成立塑料厂，实际合伙人是妻子、妻弟，主要为该电器公司生产冰箱背板，通过塑料厂这个渠道，以利润、分红、借款、设备添置等名义，收受该电器公司利益。”通过这种方式，邓杰平先后收受赵某几百万元。

在不法商人眼中，邓杰平“什么都能做，都能做好；不能做的也可以想办法突破”。2007年，某房地产公司董事长刘某因项目贷款的事找邓杰平帮忙，胆大妄为的他竟私自拍板，从镇财政中借款2500多万给刘某搞开发，并收受刘某好处费。

赤裸裸的权钱交易一再上演。2003年至2019年，“说话很管用”的邓杰平利用职务之便，为多名不法商人在工程项目承揽、建设，工程款拨付、征地拆迁、银行贷款等方面提供便利、谋取利益，成百上千万的巨额好处费以装修服务、银行转账、消费卡、借款等方式被他收入囊中。邓杰平在庭审中坦言，虽然嘴上和这些老板说的是借款，但实际上他并没有写任何凭据，也没有打算归还的意思。

不仅甘于被围猎，邓杰平还利用领导干部身份和职务便利，为亲属谋取不法利益铺路搭桥。一众亲属在他的荫庇下快速“致富”，而有的亲属反过来又成为其收受不法利益的“掩体”。以邓杰平为中心，

形成了以不法利益为纽带，多名不法商人缠绕交织，其妻弟、姨姐、弟弟、妹夫、侄儿等亲属牵涉其中盘根错节的关系网。

### 不知敬畏藐视规矩

组织的教育、母亲的提醒，都没能唤醒“装睡”的邓杰平。他的违纪违法行为持续十多年之久，插手项目、干预司法、权色交易……党的十八大之后仍然不收敛不知止。

热衷于搞“小圈子”，他把曾经工作过的单位当成自己的势力范围去“经营”，任人唯亲，平时迎来送往、吃吃喝喝，到换届推荐、考察考核时，就为自己小圈子里的人关照捧场。

为掩盖自己的问题，邓杰平欺瞒组织，不如实报告个人有关事项，违纪违法所得资金均用他人银行账户处理，以他人名义购置房产、投资商业项目等。为逃避组织审查调查，又将有关财务凭证及违规收受的纪念币、玉石等贵重物品陆续转移，并与相关涉案人员多方串供……

对党纪国法熟视无睹，把制度规矩当成稻草人，邓杰平利令智昏、财迷心窍，道德失守、作风失范，彻底丧失了党员领导干部应有的底线。他的所作所为不仅亲手撕碎了原本拥有的幸福人生，也给当地的政治生态造成了恶劣影响。

“钱财乃身外之物、过眼云烟，只有自由、健康、亲情才弥足珍贵，千万要懂得珍惜。”邓杰平付出了惨痛的代价，才真正领悟了这个其实很简单的道理。

### 量纪量法分析

2018年5月，长沙市纪委监委接到群众举报反映邓杰平涉嫌违反廉洁纪律、群众纪律等问题线索。同年6月，第七审查调查室按程序启动对有关问题线索的初核。同年12月，湖南省委第四巡视组将反映邓杰平涉嫌违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律等问

题线索移交长沙市纪委监委。2019年2月21日，长沙市纪委监委按程序对邓杰平进行立案审查调查。2月23日，对邓杰平采取留置措施。

经审查调查，邓杰平存在以下违纪违法和涉嫌犯罪的问题。

在违反党的纪律方面：违反政治纪律，与他人串供，转移、隐匿证据，对抗组织审查；违反中央八项规定精神；违反组织纪律，不按规定如实报告个人有关事项，利用职务便利违规为亲属谋取人事方面利益；违反廉洁纪律，违规从事营利活动，搞权色、钱色交易；违反工作纪律，干预和插手司法活动等；违反生活纪律。

在涉嫌犯罪方面：利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、非法收受他人财物，数额特别巨大，依照《中华人民共和国刑法》第三百八十五条之规定，涉嫌受贿犯罪。

在组织立案调查之前，邓杰平有串供等行为。被采取留置措施后，经思想教育，态度有重大转变，能够配合审查调查工作，如实说明本人违纪违法事实，并作出深刻检讨。

邓杰平身为党员领导干部和国家公职人员，丧失理想信念，初心全无；毫无党性原则，底线失守。政治上蜕变、经济上贪婪、生活上腐化，严重违反党的纪律，构成职务违法并涉嫌犯罪。

依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定，给予邓杰平开除党籍、开除公职处分；其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物随案移送。

**纪法依据：**

**《中国共产党纪律处分条例》**

.....

第五十六条 对抗组织审查，有下列行为之一的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

（一）串供或者伪造、销毁、转移、隐匿证据的；

.....

第八十八条 收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡和有价证券、股权、其他金融产品等财物，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

收受其他明显超出正常礼尚往来的财物的，依照前款规定处理。

第九十四条 违反有关规定从事营利活动，有下列行为之一，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：

.....

（二）拥有非上市公司（企业）的股份或者证券的；

.....

### 《中华人民共和国监察法》

第四十五条 监察机关根据监督、调查结果，依法作出如下处置：

.....

（二）对违法的公职人员依照法定程序作出警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等政务处分决定；

.....

（四）对涉嫌职务犯罪的，监察机关经调查认为犯罪事实清楚，证据确实、充分的，制作起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提起公诉。（来源：中国纪检监察报）

## 希望和光明



鲁迅曾经说过：“希望是附丽于存在的，有存在，便有希望，有希望，便是光明。”在抗击疫情这个特殊时期，无论前方的道路有多少坎坷荆棘，都阻挡不了我们前进的脚步和必胜的决心。我们相信黎明终会到来，太阳照常升起，这是希望和光明，也是我们在这个世界上行走的动力。日前，记者邀约三位书评人网上读书，他们分别就《中国疫苗百年纪实》《无规则游戏：阿富汗屡被中断的历史》和《动物知道人性的答案》，讲述了其中蕴含的希望和光明。

### 历史照见未来

记者：回顾历史，天花病毒引起的烈性传染病，曾给人类造成了严重危害。在人类征服天花的历程中，成功分离出天花病毒，并为我国预防和消灭天花作出卓越贡献的人是齐长庆。《中国疫苗百年纪实》对这段历史有详细的讲述。请您谈谈本书有哪些启示？

赵林：近段时间，很多人经历了守候与等待，有过恐慌，有过焦虑。但是读过《中国疫苗百年纪实》这部讲述现代中国在“防疫战场”上的代表性重大事情与人物的著作，可以让我们的抗击疫情更加充满信心。战胜疫情，拥抱希望。同时，更会使我们对当下疫情有不一样的视角和新的认识。

正如毛泽东在《实践论》中所说：“感受到了的东西，我们不能立刻理解它，只有理解了的东西，才能更深刻地感觉它。”1954年，新中国成立仅5年，鼠疫、霍乱就得到了有效控制；1961年，新中国成立12年，天花被消灭，而世界卫生组织宣布全球消灭天花是在1979年，我国整整提前18年。从1978年至2014年，全国麻疹、百日咳、白喉、脊髓灰质炎、结核、破伤风等主要传染病的发病率和死亡率降幅达99%以上。作者写他小时候家乡一带，一个是麻子多，一个是瘸子多。然而，不知从哪一年起，中国就很少有人变成麻子了，也很少见到有人因患小儿麻痹症而变成瘸子。

背后的原因是什么？其中一个重要因素是中国疫苗科学家们为国为民的奉献。“世界衣原体之父”汤飞凡，在废弃厕所里坚持科技攻关的武汉生研所总技师谢毓晋等，不胜枚举。他们的精神同样能在今天抗疫一线的广大医务工作者身上看到。

战胜疫病是综合因素作用的结果，但最大的因素是全国一盘棋、集中力量办大事的制度优势。防疫并不是单纯的科技问题，而是与政策密不可分，只有执政为民的党和政府才会真正重视防疫。本书作者母亲在书中说的“还是共产党有狠（方言，厉害之意），连麻子都没有了”，语言朴实，但说到了根上。

历史照见未来。我相信，有党中央的坚强领导，有全国人民众志成城，有科学施治，我们一定能打赢这场疫情防控阻击战。

### 重见曙光的希望



记者：提起阿富汗，我想起一则故事：1993年2月，中国驻阿富汗使馆工作人员因战乱从喀布尔撤离，两位阿富汗老人冒着生命危险在使馆守护了8年。对于我们来说，阿富汗是既熟悉又陌生的国家。《无规则游戏：阿富汗屡被中断的历史》讲述了怎样一个故事？对于我们又有哪些启示？

吴玲霞：《无规则游戏：阿富汗屡被中断的历史》开篇就写到了阿富汗人一项重要的传统游戏“布兹卡谢”。这是中亚草原上的战斗游戏，这项游戏没有队伍，没有人数限制，也没有控场的裁判，甚至没有犯规的概念。选手们只为个人荣誉而战，行为的约束全靠传统和自觉。

“布兹卡谢”成为这个国家最大的隐喻。胡赛尼笔下的“追风筝”是一场没有动物参与的“布兹卡谢”，而世界各大强权把这里当作竞技场进行的一切战争和博弈，则是一场更大规模也更加惨烈的“布兹卡谢”，一场无规则的游戏。这正是书名中“无规则游戏”的由来。

在阿富汗人眼中，“阿富汗高高在上的私权力、根深蒂固的部落文化、走火入魔的激进思想、错综复杂的地缘政治……这些就像是分裂了一地的碎刀片，散落在茫茫山野之中。”巨人再壮，到了这里也是举步维艰，绝无可能一一战胜，最后只能灰溜溜地走。在这个逆天的国家，不团结竟然成了一种特殊的力量。

阿富汗建国以来，其在民族国家构建、追求现代化的历程中，兜兜转转，如今却深陷古典与现代文明的洼地，撕裂不断、悲歌不停。但安萨利选择乐观，他在阿富汗的艺术和人民那里找到了积极的可能，甚至将对阿富汗的期许寄托在了更广阔的天地之中。“如果阿富汗能成功地将国内的众多民族融合成一个具有凝聚力的文化整体，那么，也许这个星球也会有希望。”阿富汗这个国家的昨天没有结局，明天

仍未可知。我们选择相信，这世界上每多一个更懂阿富汗的人，那里就会多一分重见曙光的希望。

### 没有谁是一座孤岛

记者：前不久，一则“牛跪地拜别主人”的视频登上微博热搜，网友纷纷讨论，动物也会分工合作，会思考，会等待，也有感情，几乎人类所有的行为都可以在动物身上找到答案。在您看来，《动物知道人性的答案》是怎样思考动物与人性，又是如何探寻自然与社会的关系？

姚莉：几千万年前，地球上三分之二的动物物种灭绝，爬行动物的辉煌一去不返，原始哺乳类动物得以存活。之后又历经几百万年的物竞天择，为了适应新环境，栖居在树上并习惯攀爬的猿类开始在地面上活动，学习双足行走，从而避开了灭绝的危机，人科动物的历史从此开始。

回顾人类进化史，最起码可以看到两个事实，一是人类有诸多的局限。例如依靠自身的力量在天空中飞翔，人是做不到的。二是适者生存是指人对于环境的适应。人类之所以能活到今天，是人类适应环境的结果，并不是环境适应人类的结果。

温情不止是人类独有。以企鹅为例，雌企鹅下蛋，雄企鹅孵蛋，养育孩子的重担由它们共同分担。独自孵蛋的四个月，雄企鹅只能依靠冰雪存活，即便体重减轻了一半，它们仍坚持不把胃里的食物消化掉，而把这些仅存的流食喂给自己的孩子。在壮观的企鹅社区中，雄企鹅的数量其实不多，因为它们在三四个月的时间里不能吃任何东西，所以死亡率是很高的。父爱如山，动物不比人类逊色。

“如何交朋友；如何跟其他人在互惠的基础上建立合作关系，以及如何识别和惩罚欺骗者；如何建立有效的政治联盟，从而使得自己能击败对手、赢得地位；如何在短期择偶关系中寻找和选择有意愿的

配偶；如何与某个异性建立长期择偶关系，以便成功地进行繁衍和养育后代……”这些社会学的重要命题早被猿猴娴熟上演。猿猴的把戏其实是人的把戏，猿猴的关系也就是人的关系。

“地球提供了生命演化所必需的条件，生命群落的恢复力和人类的福祉依赖于：保护一个拥有所有生态系统、种类繁多的动植物、肥沃的土壤、纯净的水和清洁的健全的生物圈。”（《地球宪章》）

《动物知道人性的答案》使我们明白，地球是巨大的花园，人类只居小小一隅。在生命面前，“没有谁是一座孤岛，没有谁可以自全”。同时也可以让更多的人关爱野生动物，明白生态文明的尺度在于人和动物之间的距离。（来源：中央纪委监委网站）