

# 海洋金控纪检月刊

2020年第5期

(总第16期)

中共山东海洋金融控股有限公司纪委 主办

2020年6月5日



## 本期要览

- ◆ 凝聚智慧力量 迈上新的征程
- ◆ 集团公司“六位一体”联合监督委员会专项督查组到海洋金控开展专项督查
- ◆ 海洋金控纪委开展落实中央八项规定精神专项督查
- ◆ 把握辩证思维 善于化危为机
- ◆ 违规从事营利活动与民间借贷的区分
- ◆ 岳飞的家风

山东海洋金融控股有限公司  
SHANDONG MARINE FINANCIAL HOLDING CO., LTD.

## 目 录

### ◆ 上级精神

|   |   |
|---|---|
| 凝聚智慧力量 迈上新的征程 .....                         | 1 |
| 把两会精神与四次全会精神贯通起来 围绕落实六稳六保任务强化<br>政治监督 ..... | 4 |

### ◆ 工作动态

|   |   |
|---|---|
| 集团公司“六位一体”联合监督委员会专项督查组到海洋金控开展<br>专项督查 ..... | 7 |
| 海洋金控纪委开展落实中央八项规定精神专项督查 .....                | 9 |

### ◆ 延伸阅读

|                     |    |
|---------------------|----|
| 把握辩证思维 善于化危为机 ..... | 11 |
|---------------------|----|

### ◆ 以案说纪

|                        |    |
|------------------------|----|
| 外逃 17 年后自首 .....       | 16 |
| 违规从事营利活动与民间借贷的区分 ..... | 21 |

### ◆ 崇德尚廉

|             |    |
|-------------|----|
| 岳飞的家风 ..... | 27 |
|-------------|----|

## 凝聚智慧力量 迈上新的征程

### ——热烈祝贺十三届全国人大三次会议胜利闭幕

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。5月28日，十三届全国人大三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表履职尽责、凝心聚力，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果之际召开的一次重要会议。大会高度评价去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是对党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作等一系列重大决策部署的具体化，是一份旗帜鲜明、主题突出、精炼务实的好报告。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会依法履职各项工作取得的新进展新成效。大会的成功，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，推动党和国家事业发展增添了信心、注入了动力。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大立法任务，是以以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。这次大会的一项重要成果，是审议通过了民法典。代表们一致认为，这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将为我国新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法治保障。党的十九届四中全会

明确提出建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。代表们一致认为，这一制度安排符合宪法和香港基本法，符合包括香港同胞在内的全体中国人民的根本利益，将有效维护香港特别行政区国家安全，有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

2020年是全面建成小康社会决胜之年、“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年。面对艰巨繁重的任务，面对前所未有的挑战，各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好党中央决策部署和政策措施落实，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在常态化疫情防控前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，向历史和人民交出一份合格答卷。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。这次疫情防控斗争实践再次证明：“人民才是真正的英雄。只要紧紧依靠人民，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，实现中华民族伟大复兴。”面向未来，我们要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造

福人民，牢牢植根人民，凝聚 14 亿人民的智慧和力量，把党和人民的事业推向前进。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成美好现实。

全面建成小康社会胜利在即，民族复兴光明前景催人奋进。时间不等人，历史不等人！时间属于奋进者，历史属于奋进者！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，不畏风浪、直面挑战，全力以赴、苦干实干，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！（来源：人民日报）

## 把两会精神与四次全会精神贯通起来 围绕落实六稳六保任务强化政治监督

今年是全面建成小康社会决胜之年、实施“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年，改革发展稳定任务艰巨繁重，新冠肺炎疫情带来前所未有冲击和外部环境变化，经济下行压力持续加大，不稳定不确定因素显著增多。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把贯彻全国两会精神与贯彻中央纪委四次全会精神贯通起来，紧盯党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作决策部署强化政治监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，督促党员干部自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，努力在危机中育新机、于变局中开新局，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

2019年，以习近平同志为核心的党中央，立足世界百年未有之大变局，统揽中华民族伟大复兴战略全局，团结带领全党全国各族人民攻坚克难，完成了全年目标任务，国内生产总值99.1万亿元，人均突破1万美元，农村贫困人口减少1109万。今年面对突如其来的疫情，党中央统筹全局、沉着应对，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，因时因势科学决策、果断决策，引领全党全国统一思想行动、坚定信心决心、艰苦卓绝奋斗，疫情防控取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效，社会大局保持稳定，3月份以来各项经济指标逐步好

转。对于我们这样一个拥有 14 亿人口的大国来说，这样的成绩来之不易。根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于全国人民众志成城、共克时艰。

最近一段时间，中央政治局常委会会议、中央政治局会议对今年工作作出了一系列决策部署，政府工作报告也作了全面安排，突出强调要紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。要紧密结合实际，认真贯彻落实，围绕“六保”任务，一个一个、一项一项地研究分析，查找差距、找准对策，强化责任、落实落地，努力实现全年经济社会发展目标任务。

要树立全局的、长远的、辩证的眼光，对我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点有全面认识，对危中有机、化危为机的辩证关系有深刻体悟，增强战略自信和必胜勇气，提高化危为机、危中寻机的能力，着力构筑高质量发展的优势和动能。要把握好党中央结合疫情防控作出的中长期战略调整，比如实施扩大内需战略、优化和稳定产业链供应链、加强新型城镇化建设、保障粮食能源安全等带来的新机遇，统筹谋划、主动对接，下好先手棋、打好主动仗。当前，要持续抓好疫情精准防控，把外防输入、内防反弹措施落细落实，决不能厌战松懈；

要确保完成脱贫攻坚目标任务，巩固拓展脱贫成果，把脱贫攻坚与乡村振兴衔接好，引导广大干部群众在新的起点上不懈奋斗。纪检监察机关要认真履行职能，在跟进监督、精准监督、全程监督上出实招、见实效，督促做好抗疫情、稳经济、谋发展各项工作，为维护经济发展和社会稳定大局、完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会提供坚强保障。

抓住机遇、抓好落实关键要见诸行动，必须有良好的党风政风作保障。要按照中央纪委四次全会部署，把“严”的主基调长期坚持下去，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，持续净化党内政治生态，把风气搞好、把队伍带好。持之以恒落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负，鼓励支持干部担当作为、干事创业。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，统筹推进纪检监察体制改革，着力监督规范权力运行，推动构建亲清政商关系，积极营造市场化、法治化、国际化营商环境，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。（来源：中国纪检监察报）

## 集团公司“六位一体”联合监督委员会 专项督查组到海洋金控开展专项督查



（集团公司“六位一体”专项督查会议现场）

6月2日，集团公司“六位一体”联合监督委员会专项督查组到海洋金控开展专项督查。集团公司党委委员、纪委书记薛忠勇同志出席专项督查会议，海洋金控党委委员及相关部室负责人参加了会议。

会上，在听取了海洋金控今年以来的党风廉政建设工作情况汇报后，薛忠勇同志指出，海洋金控重视党风廉政建设工作，工作思路清晰，措施切合实际，取得了比较明显的成效。他强调，专项督查是贯彻落实集团公司党风廉政建设工作部署要求、有效推进“六位一体”联合监督体系的重要载体，目的是通过发现问题、堵塞漏洞，确保政令畅通、决策落地。

海洋金控党委书记、董事长刘鸿伟同志表示，海洋金控将全力配合专项督查组工作，并以此次专项督查为契机，认真抓好问题整改，举一反三，优化提升，努力将工作提高到新水平。



（党规党纪和应知应会知识测试现场）

会后，督查组随机抽取部分干部员工测试了党规党纪、应知应会知识，并采取个别谈话、查阅会计凭证、档案资料等方式开展了督查。

# 海洋金控纪委

## 开展中央八项规定精神落实情况专项督查



（落实中央八项规定精神督查现场）

近日，海洋金控纪委根据集团公司纪委工作安排部署和公司《2020 年纪检工作要点》要求，对公司本部和权属单位贯彻落实中央八项规定精神情况开展专项督查工作。

督查工作由公司纪委牵头，公司综合监督室、综合管理部、资金财务部等部门有关人员组成督查组，对各单位 2019 年 1 月至 2020 年 4 月期间贯彻落实中央八项规定精神情况开展专项督查，对 2018 年督查反馈问题整改工作进行“回头看”。

督查组通过查阅会计凭证及档案资料、与相关人员座谈、实地查看库存等方式，重点对贯彻落实中央八项规定精神、公司各项制度和纪律规定的执行情况、各项费用支出等情况开展督查。

下一步，督查组将针对检查中发现的问题，列出“问题清单”进行反馈并督促整改落实，进一步强化纪律意识、责任意识和规

矩意识，持续推动中央八项规定精神成果的再巩固、再深化；对发现的严重问题严肃追责、问责，释放越往后执纪越严的强烈信号，为公司改革发展提供坚实纪律保障。

## 把握辩证思维 善于化危为机

学会把握“危”和“机”的辩证关系，是习近平总书记对党员干部反复强调的重要方法论。在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时，习近平总书记强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。这一重要论述为我们扎实推进经济社会发展各项工作，推进中国经济逆势飞扬指明了工作思路和方法路径。

### 把握辩证思维，科学研判风险

习近平总书记指出：“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。”忧患就是在“治平之事”中看到“不测之忧”，在高歌猛进时不忘风险雷区。这是中国共产党一以贯之的要求。1945年，毛泽东在党的七大上作结论报告时，一口气列举了党可能遭遇的“十七条困难”，提出“要在最坏的可能性上建立我们的政策”，尤其是对党的高级干部来说，更要有“对付非常的困难，对付非常的不利情况”的准备。邓小平讲改革和开放的时候也强调：“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。”

当下中国社会各种矛盾风险源，各类矛盾风险点相互交织、相互作用，甚至有形成一个风险综合体的可能。从国内看，既有“三期叠加”的影响持续深化，结构性、体制性、周期性问题相互交织，也有新冠肺炎疫情冲击带来的短期较大压力。从国际看，面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，我国必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展。这样的局面十分罕见、

十分复杂，但已经成为我们必须面对的客观环境。如果防范不及、应对不力，处理不当就会传导、叠加、演变、升级，使小的风险发展成大的风险，局部的风险发展成系统的风险，国际上的风险演变为国内的风险，经济、社会、文化、生态领域的风险转化为政治风险，最终危及党的执政地位、危及国家安全，中国现代化和中华民族伟大复兴进程就可能被迫中断。

“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”辩证思维就是承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾，善于抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律。把握辩证思维，就要在一帆风顺时如履薄冰，在按部就班中举轻若重，在山雨欲来时防微杜渐。当情况发生了变化，就要顺应变化适时作出调整、作出应变，绝不能麻木不仁、颠预迂腐，绝不能鹦鹉学舌、邯郸学步，在防范和应对重大风险上犯战略性、颠覆性错误。

### **保持战略定力，从容应对挑战**

把困难想得充分一些，把风险估计得严重一些，并不是说自己吓自己，更不能因之而真的吓倒自己。各种风险我们都要防控，但重点是防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。害怕风险或躲避风险，意欲完全消除风险或消除全部风险，不是马克思主义的态度。习近平总书记指出：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”保持战略定力就是化危为机、危中寻机。

战略定力的“定”在于不惊慌失措。从来良药苦口，针砭刺骨，一个世界上最大的发展中经济体转型，吐故纳新，怎么可能没有阵痛，怎么可能没有代价。从发展起来前到发展起来后，从高速转向中高速，从快速发展转向高质量发展，从经济新常态到供给侧结构性改革，从处置“僵尸企业”到稳定房地产市场，刺破脓肿当然会鲜血淋漓，但这是走向健康的开始。这种摆到面前

的风险固然会引发社会一时的不适应，会让我们很疼，但并不可怕；反倒应该警惕的是病急乱投医的左右摇摆或得过且过、饮鸩止渴所导致的潜在的更大风险。

战略定力的“定”在于不急于求成。从富起来走向强起来，从大国迈向强国，全面建成社会主义现代化强国乃至实现中华民族伟大复兴，从来不会立竿见影，也不要幻想一蹴而就。社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。在相当长时期内，初级阶段的社会主义还必须同生产力更发达的资本主义长期合作和斗争，还必须认真学习和借鉴资本主义创造的有益文明成果，甚至必须面对被人们用西方发达国家的长处来比较我国社会主义发展中的不足并加以指责的现实。我们要紧紧团结在以习近平同志为核心的党中央周围，义无反顾地沿着认准的方向、走对的道路、做好的事情走下去、做下去，把党的十八大以来形成的良好态势、制定的路线方针政策坚定不移地贯彻下来，落实下去，现在这一切看似唬人的风险就会消弭于无形，新的伟大奇迹就会不断产生。

### **转变发展模式，实现化危为机**

由于新冠肺炎疫情造成的不确定和不可预测危机的客观存在，今年政府工作报告没有对中国经济增长作出预期目标。确实从表面看，我们现在经济运行中出现了许多“不利”数据，面临着许多“不利”局面。但如果仔细分析这些数据，仔细研判这些局面。可以看出其实质是我们过去那种习以为常的发展模式开始持续不下去。经济社会中出现了困难和挑战，客观上提供了过去所不具备的坚持新发展理念、实现科学发展的条件。

面对危机，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足办好自己的事，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力走出

一条有效应对冲击、实现良性循环的新路。现在，我们正面临着高质量发展的战略机遇期，具体来说有三个方面：

**第一**，经济下行时期正是经济进行结构调整的机会。这个时候，不是你愿不愿意去调整的问题，而是不调整就没有活路，这叫危机推动。没有危机和压力，要想改变过去的发展方式，没有多少人愿意去干。但是现在，不转变不行了。特别是着眼于中国全面实现现代化、迈向第二个百年奋斗目标的持续健康高质量发展，我们必须抓住用好这个时机。

**第二**，降低不合乎国情与发展阶段的经济预期。这些年中国经济快速发展，相当多的群体从中受益，同时，一些社会群体开始出现不合乎国情的预期。以房地产为例。在社会主义初级阶段，在我国现有的资源条件约束下，城市人均住房 30 平方米是我们的基本水平。生活好的群众自然可以自愿多花钱住好些，但大多数的社会群体恐怕没有这样的能力。可前几年房地产市场上连经济适用房都在 100 多甚至 200 多平方米，老百姓想买小房子都买不到。住房首先是用来居住，然后才能谈投资，不能本末倒置。我们不反对少数群体追求财产性收入的要求，但这必须建立在绝大多数人民群众基本生活已经得到保障的前提下。经济发展出现暂时困难，有助于降低不合理的预期，对实现健康发展是难得机遇。

**第三**，虽然现在经济出现困难，但中国改革开放 40 多年的巨大成就，使得老百姓的基本生活可以保证，社会可以保持稳定。而在社会稳定的基础上，从另一个角度来说，从政府到企业再到个人，过一段紧日子也有一定的正面作用。比如，政府压缩一些不合理的行政开支，企业调整一些浪费的行为模式，一些群体少些奢侈炫耀性消费，这都有助于改善不同社会群体间关系，赢得社会对政府更多的认同感。

概而言之，如果能在危机当中切实转换发展理念，切实转变发展模式，真正走上科学的高质量发展道路，我们就能抓住前所未有的机遇，真正实现化危为机。（来源：中央纪委国家监委网站）

## 外逃 17 年后自首

——原广东健力宝集团副总经理于善福：母亲去世不敢回

2019 年 3 月 28 日，珠海拱北口岸，外逃他国近 17 年的职务犯罪嫌疑人于善福步履蹒跚地走了出来。故土一别 17 载，如今终于如释重负。“在国外即使有钱，但心没有归属。中国是法治国家，回国投案才是最好出路。”

于善福是原广东健力宝集团副总经理。上世纪八九十年代，健力宝饮料风靡一时，被誉为“东方魔水”“民族饮料第一品牌”。然而，由于当时该公司内部监管制度不到位、制衡机制不完善等问题，导致公有资金沦为部分管理人员私产。

2000 年 6 月，于善福伙同公司有关领导以提高福利名义，从工会账上开支人民币 1141.385 万元，用于购买人寿保险。其中，其个人缴纳保费 191.85 万元，预期效益 222.45 万元，分占保险公司保费回扣奖励金 8.68 万元，涉嫌贪污罪。

2002 年 9 月，于善福被立案侦查，但他在被查 1 个月前便已潜逃，销声匿迹。

于善福是怎么出逃的？漂泊海外 10 多年，他经历了怎样的曲折？办案人员又是如何将其成功劝返的？近日，南方日报记者独家采访了于善福及该案经办人员，还原于善福案件及其回国背后的故事。

### 侵吞公款出逃

### 母亲去世也不敢回国送终

作为健力宝创始人李经纬一手提拔的大将，于善福的事业可

谓顺风顺水。他为何不惜自毁前程，伙同公司有关领导用买保险的方式侵吞公有资产？

面对记者，于善福说出了藏了 17 年的“秘密”。

2000 年左右，健力宝面临转制，当时公司账面上有 5000 多万元职工福利资金，于是有人提出以购买商业保险的方式给全体职工发福利。但执行时，政策却走了样：只给予于善福等 5 名公司高层买了保险，其他几百名员工却未能享受好处。

等到该案东窗事发，于善福早已“人间蒸发”。

于善福去哪了？根据前期调查，专案组发现于善福在南太平洋某国有房产，且其妻子、儿女也都移民过去了，故推断其藏匿在该国的可能性极高。但由于种种条件限制，专案组一直无法准确掌握于善福在当地具体情况，侦办工作迟迟没有进展。

“跟一般意义上的‘仓皇出逃’不同，他其实是‘有准备’地举家移民。出逃前，他国内的亲属基本都移居海外了，出逃后又故意断了跟国内的联系，增加了侦办难度。”该案经办人员、佛山市三水区纪委监委第四纪检监察室主任曾军说。

另一边厢，出逃看似“顺风顺水”的于善福，在海外其实亦倍感艰辛。

“在外面 17 年，日子很难过……”回忆起海外生活，于善福总把“难”挂在嘴边。他说，最开始靠以前的积蓄生活，后来为了养家，跟朋友成立了一家小公司。公司为了省钱没有招员工，凡事需自己亲力亲为，“非常辛苦”。

最难的是沟通。于善福说，他不懂英文，交际圈很窄，只能在华人圈活动。“我想开车，但中国的驾驶证到当地只能用 1 年。考试的时候，不懂英文就非常难，我花了 2 年时间，考了 3 次才考到。而且，我也不懂他们的交通规则，处处都很难。”

生活的苦，咬咬牙或还能坚持。内心的恐惧，常让于善福无法入眠。

在国外期间，于善福长期关注国内新闻，熟知中央追逃办公布了“百名红通人员”名单，更深知党中央有逃必追、一追到底的决心和态度。“我的心没一天安定过，天天晚上睡不好，总有一团气堵在心口。我无数次想要回来，但又不敢回来……”

外逃这些年，生离和死别于善福都经历了一遭。2016年，妻子回广州治病，他担心被抓，不敢陪妻子回来，只送她到机场。“我们分手的时候都在哭。我怕她不认路，加上年纪又大，又有忧郁症……”于善福还谈到，他母亲2015年在国内去世，得知消息后，他也不敢回国送母亲最后一程。

“在国外哪有那么好，真的好惨的！”说到这，于善福长叹一口气。

## 线索中断 16 年

### 从其儿子口中找到突破口

当于善福在海外备受煎熬时，大洋此岸的专案组也在为查找其线索四处奔走。

时间来到2018年。当年3月，《监察法》颁布施行，纪检监察机关成为职务犯罪追逃追赃案件主办机关。三水区纪委监委由此扛起于善福案追逃追赃主办责任。

“当时手头的线索非常有限，加上又断了16年，非常难查。后来，发挥监察体制改革带来的制度优势，我们协调了公检法、外事侨务、金融等部门纳入追逃追赃成员单位，合力对于善福亲属关系、社会关系等再次全面起底。”曾军回忆。

在一次反腐败协调小组扩大会议上，一条关键线索终于浮出水面。

“会上有人说，听说于善福有个儿子时不时回国内参加同乡

会一些活动。说者无心，听者有意。我们得到这个信息后如获至宝，马上找准了目标。有活可干了！”谈及当初找到案件突破口，曾军仍难掩兴奋。

专案组经排查，发现于善福儿子常往返珠海等地。

专案组几赴珠海，开始与于善福儿子正面接触。但一开始，对方非常抵触。

“他就说，我老爸的事是我老爸的事，跟我无关！他在哪里我也不清楚，我们多年没联系了。”曾军回忆，对方最初不但不配合，且不时打探专案组底线、查办进度。

“都等了这么多年，我们并不急。就告诉他，按照《监察法》相关规定，如果涉嫌包庇窝藏，我们可以依法对他采取限制出境措施。”曾军说，另一方面他们也动之以情、晓之以理，告诉他其父“与其继续逃亡，客死异乡，不如早点回国，争取宽大处理”这一道理。

精诚所至。2018年底，于善福儿子最终表态，愿意配合劝返工作，并将其父在国外的住址、工作和生活动态等情况告诉了专案组。

通过其子“传话”，专案组和于善福取得了间接联系。

**日拱一卒消融思想坚冰**

**歧路人迷途知返**

2019年正月初九，当着专案组的面，于善福儿子拨通了父亲的电话。16年久久为功，一茬茬办案人员心血，专案组终于与于善福取得联系。

专案组通过于善福儿子转达了当前追逃追赃的形势和坚定决心，向于善福介绍对主动回国投案人员的从宽政策，持续做其思想工作。

积胜势于点滴，于善福的思想防线逐渐松动，终于表示“肯

定回来”，但又说，公司需要时间注销，希望能等等。

接下来的日子，双方通过于善福儿子不断沟通、拉锯。这样到了2019年3月15日。当天，于善福藏匿的地区发生枪击、爆炸事件。专案组第一时间通过中间人捎去问候，令他深受感动，当即决定择日回国投案自首。

13天后，于善福如期回国。“见面时，我说我等这刻等了很久了。我要感谢组织，救了我，也救了我全家。”回忆回国当天情形，于善福依旧激动。

采访最后，于善福直言回国后思想负担少了，睡眠好了，体重也增加了。“我在外面确实有很大思想负担，回来之后很踏实。看看我现在这个状态，是吧？”他说，“希望那些还在潜逃的人，跟我一样，早点回来！”（来源：中国纪检监察杂志）

## 违规从事营利活动与民间借贷的区分

2018年《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)第九十条第二款规定,通过民间借贷等金融活动获取大额回报,影响公正执行公务的,构成违纪。第九十四条规定,不准违规经商办企业以及违反有关规定从事营利活动。

实践中,违规从事营利活动认定的难点之一,即与正常民间借贷如何区分,对此应加强研究探索,尽快予以明确,以确保纪律的严肃执行。

### 一、党员领导干部参与民间借贷行为认定的难点

#### (一)合法借贷与违规借贷并存且难以区分

实践中,有的党员领导干部系出于亲友关系借款给他人并收取合理利息,有的甚至只是象征性收取利息或者不收利息;

也有的放贷范围虽不限于亲友,但本金来源合法、收取利息也没有明显违反规定;还有的向他人放贷,虽然利息高于国家规定,但在当时当地又较普遍。

#### (二)现有规定尚不完善

《条例》第九十四条第一款第六项规定,有其他违反有关规定从事营利活动的,给予相应纪律处分。这一规定强调营利活动必须是“违反有关规定”的。

但实践中,党员领导干部参与民间借贷是否违反规定,具体违反了哪项规定,往往难于查找具体依据。《公务员法》第五十九条也存在违反有关规定之具体规定的确定问题。

《行政机关公务员处分条例》第二十七条也规定,行政机关公务员“从事或者参与营利性活动”给予相应的纪律处分。

其中,营利性活动的范围如何确定,能否认为公务员不准进

行任何具有收益的民事活动，何种借贷利息属于正常民事行为，何种则属于违规从事营利性活动？

最高人民法院《关于依法妥善审理民间借贷纠纷案件促进经济发展维护社会稳定的通知》提出，规范公务员参与民间借贷活动。“规范”，似并非一律禁止。但实践中，公务员所参与的是合法民事活动，还是违规营利性活动，往往难以区分。

## **二、党员领导干部参与民间借贷的若干情况**

当前，有的党员领导干部参与违规借贷，影响了职务行为的廉洁性；有的放贷资金巨大，利息明显超过国家规定；有的在资金来源和获取收益环节诱发贪污、挪用公款、受贿行为；

还有的属参与非法集资，扰乱经济和金融秩序，造成恶劣社会影响。因此，对党员领导干部参与民间借贷的行为，必须认真进行分析，严肃惩治其中的违纪违法行为。

### **（一）以交易形式收受贿赂**

根据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》，党员领导干部利用职务上的便利为他人谋取利益并向他人放贷，“收益”明显高于应得收益的，构成受贿。

这里的明显高于，是指利率高于正常利率水平的程度，已经达到可进行刑事否定性评价的程度。

### **（二）资金来源属于违纪违法所得**

党员领导干部用贪污、挪用公款、受贿所得赃款从事借贷活动，属于对违纪违法所得赃款的处置，其收益属于孳息，亦应收缴。在对主要违纪违法犯罪行为认定为贪污贿赂性质后，对其违规从事营利活动的行为可不再重复评价。

### **（三）利用职务上的便利或影响，向管理、服务对象放贷**

笔者认为，党员领导干部虽系用合法财产放贷，但却利用了

职务上的便利或者影响，放贷对象亦属其管理和服务对象，对数额较大，谋取私利的，应以违纪论处。

《条例》第九十条第二款规定，通过民间借贷等金融活动获取大额回报，影响公正执行公务的，构成违纪。这里应强调三个要素，一是数额较大，不包括仅获取小额或者象征性利息的情况。

二是影响公正执行公务，利用职务上的便利或者影响，向管理、服务对象放贷，均是影响公正执行公务的表现。这里的影响公正执行公务，经咨询，应理解为“可能”影响公正执行公务，与《条例》第八十八条中的含义相同。

三是谋取私利性，谋取私利是“影响公正执行公务”含义的自然延伸，如果领导干部为了发展当地经济，将个人财产借贷给困难企业，个人承担损失风险，主要是出于公务需要，解决了企业困难而个人获得一定的合理利息，不应评价为违纪。

例如，有的党员领导干部利用职权为管理服务对象谋取利益，然后将资金出借给其并获取“较高”利息（需掌握尚未达到“明显高于”应得收益，否则属受贿性质）。

再如，有的党员领导干部利用职务影响向管辖范围内的管理、服务对象出借款项，对方出于讨好或者惧怕的心态，在本无必要借款的情况下向党员领导干部借款并支付“较高”利息。

又如，有的党员领导干部利用职权向管理、服务对象低息甚至无息借款数额较大，然后再用这些资金进行高息放贷，赚取差价。

对此，2018年4月中国银行保险监督管理委员会、公安部、国家市场监督管理总局、中国人民银行《关于规范民间借贷行为，维护经济金融秩序有关事项的通知》明确规定，民间借贷活动必须严格遵守国家法律法规的有关规定，遵循自愿互助、诚实信用的原则。

民间借贷中，出借人的资金必须是其合法收入的自有资金，禁止吸收或变相吸收他人资金用于借贷。

笔者认为，上述情况下，党员领导干部从事的放贷行为与其职务、职权有较明显的关联，其行为损害了职务行为的廉洁性，且与平等的民事主体间的借贷活动有本质区别。因此，应以违纪论处。

#### （四）未利用职务上的便利或影响，向非管理、服务对象放贷

有的党员领导干部用其自有合法财产放贷，且放贷对象并非其管辖范围内的人员，也没有利用职务上的便利或者影响，如 A 省的党员干部到 B 省去参与放贷等，这种情况比较复杂，认识上存在不同看法，应区分情况具体问题具体分析。

一是看利率是否过高。根据《关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》，未超过年利率 24% 属于合法，24% 至 36% 之间为自然利率。据此，收取超过 36% 的年利率是不具有合法性的，应认定违纪。

由于党员领导干部不同于普通公民，纪律要求更高更严，对年利率未超过 36% 的，也不能认为一律合理，还要根据当时当地的借款利率把握是否构成违纪。

对此，一种意见认为应对党员领导干部从事民间借贷利率设定固定或相对固定的上限，超过即违纪。如《浙江省防止领导干部违规参与民间借贷行为规定（试行）》规定，不得向他人出借资金并收取高于贷款市场报价利率（LPR）的利息。

所谓 LPR 利息，是指自 2019 年 8 月 20 日起，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心于每月 20 日（遇节假日顺延）9 时 30 分公布的贷款市场报价利率。

另一种意见认为，应以不特定人借贷利率为标准，如当时当

地的借贷利率都是 10%，则党员领导干部可以这一利率从事民间借贷，如《条例》释义提及应考虑借款利率是否确实高于当地当时群众对外借款的一般利率。民法典草案 680 条规定可按交易习惯确定。

前者便于执行，后者亦有一定道理。对此，应深入研究，适时出台党员领导干部参与民间借贷处分规定，明确党员领导干部对外出借款项的利率标准，超过的构成违纪。

二看是否构成违规从事营利活动。要综合考虑党员领导干部进行放贷的数额、次数、时间长短、社会影响等因素。对其中放贷数额大，放贷次数和涉及人员多，持续时间长，占用工作时间或者造成其他严重不良影响的，有必要作为违纪论处。这里的社会影响，是衡量是否构成违纪的一个重要因素。

前述案例中，A 省较低级别的党政机关干部到 B 省去参与放贷，看似没有职务便利和影响，但如果其从中获利，诱发其身边的党员干部大面积的去 B 省放贷，是否一律都认为合理呢？笔者倾向认为，这是不行的。但是，对此类问题的处理必须慎重把握，区分情况妥善处理。

三要注意排除合理因素。如亲属、好友、同事间借款，具有合理事由，有时也给予正常利息或象征性地支付利息。行为人主观上缺乏从中谋取私利的故意，客观上收取利息不高，尚属普通民事活动范畴的，不构成违纪。

四要加强对党员领导干部参与民间借贷的监管。对应纳入领导干部报告个人有关事项的，必须如实报告。

### **（五）参与他人非法集资活动**

例如，在某案中，某市水电开发有限公司董事长张某，以投资开发水电站名义，按月息 15‰至 20‰向不特定社会公众吸收存款，共计收取 800 多人数亿元资金。后张某被认定非法吸收公

众存款罪。

期间，党员领导干部丁某以其合法收入 40 万元参加集资，月息 20‰，期间共收取利息 5 万元。张某案发后，丁某所出本金无法收回。

笔者倾向认为，该案中，如果丁某未利用职务上的便利或者影响，用合法财产出资，收取年息未超过 24%，系在他人非法集资中受骗，且非长期、多次从事高息放贷活动，对情节较轻，未造成严重影响的，可不以违纪论处。

但如果丁某利用职务上的便利或者影响为张某提供帮助，带头参与非法集资，造成恶劣后果的，则应以违纪严肃处理。（来源：中央纪委国家监委网站）

## 岳飞的家风

崇宁二年，汤阴县永和乡孝悌里。

一个薄雾溟濛的清晨，一个哭声洪亮的男婴在一个破旧而干净的农家小院里呱呱落地。此时恰有一只大鸟飞来，盘旋院中。值此北辽屡屡犯境之际，男主人岳和有感而发，于是给儿子起名为岳飞，期盼他能重振山河。十九年后，一位英雄从这个小院走出。时至今日，回顾他精忠报国的事迹时，我们仍被感动得热泪盈眶。

### ➤ 以身许国 以忠为孝

“精忠报国”四个字，原承自岳母姚老夫人的家训“尽忠报国”。钦宗年间，金兵南侵，值此危急存亡之际，青年岳飞向母亲表达了以身许国、意欲上阵杀敌的辞别之意。岳母并没有挽留儿子，而是大义凛然地勉励他为国尽忠、以忠为孝。出发之前，岳飞长跪在母亲面前，母亲毅然在他背上刺下“尽忠报国”四个大字，作为送给他的家训。

此后的岁月里，岳飞血战沙场，北伐抗金，誓要收复河山。他驰骋沙场近二十年，经历战役一百余次，百战百胜，让金人闻风丧胆。岳飞之忠，宋高宗也屡屡赞叹：“国尔忘身，谁如卿者！”

“非一意许国，谁肯如此！”收复六郡后，皇帝“手书‘精忠岳飞’字，制旗以赐之。”从此，“尽忠报国”便成了“精忠报国”。

“尽忠报国”，是岳母教导岳飞的家训、家风；而“精忠报国”，则是岳飞回馈中华民族的国训、国风。

### ➤ 清廉节俭 不爱钱财

在宋朝，当将军是一件很容易发财的事。中兴四将中的张俊、刘光世都以钱多闻名，而“清贫大将军”五个字则是岳飞独有的标签。岳飞不蓄私财，据《枫窗小牍》记载，遇害以后，他的家产全被抄没，几经清点，也只有朝廷所赐玉带数条、铠甲兵器若干、米数斗和书几千卷而已。以岳飞枢密副使的官职，光俸钱一项每月最少就有三百贯，各种补贴数不胜数，打胜仗的赏赐一次就有几十万贯。但他把犒赏尽数分给将士，自己“一钱不私藏”，还常常拿出家产补助军用。

一次，一个士人问岳飞，怎么才能天下太平。岳飞答了一句流传千古的名言：“文臣不爱钱，武臣不惜死，天下太平矣。”在封建时代，官员能有如此高尚的品质实属不易。更难能可贵的是，他不仅以身作则，还常以此教导家人。

岳家家风清贫俭朴、吃苦耐劳。他自己奉身俭薄，粗茶淡饭。岳家的孩子除了读书，还要耕作，不许饮酒。岳飞常常教导孩子们说：“稼穡艰难，不可不知也。”平日他穿的只有粗麻衣服，有次他看见妻子李娃穿了缙帛，不禁流泪长叹：“我听说被掳掠去北方的皇后、妃子们都过着艰苦的生活，你既与我同甘共苦，又怎么能这么奢侈呢？”李娃深受教育，从此终身不穿绫罗绸缎。

玩物丧志，多余的物质享受会使人渐渐沉迷其中，乐不思蜀。节俭的家风，既能保持清廉的道德情操，更能守住内心那腔报国壮志。胜人者易，自胜者难。朴素、清贫并以此为乐，这正是英雄人物能自胜不息、攻无不克的地方。

### ➤ 父子上阵 舍生忘死

岳云被害时虽年仅 23 岁，但早因赫赫战功而名满天下。如果说岳飞给了儿子什么特殊待遇的话，那便是“受罚重于士，受奖后于士”。

宋代有“任子恩例”，规定高级官员的子孙享有当官的权利。这样的特权，岳飞一生只享受过一次。他把岳云的“恩例”让给了殉国名臣张所的儿子张宗本，对于自己的儿子，岳飞则要求他闯出一条“自立勋劳”的道路。

岳云 12 岁就被编入张宪的军队，当一个小士兵。一次，他练习骑马下坡，一时疏忽大意，战马滑倒在沟里。父亲大怒，当即重责他 100 军棍。主帅对自己的儿子要求竟如此之严！全军上下大震，军纪更为整肃。

岳飞对儿子的训练要求严格，对他作战的要求就更严格。1134 年，岳家军第一次北伐，16 岁的岳云在攻打随州的战斗中，冒着滚石和沸油，第一个爬上城头；1140 年，郾城大战中，岳飞要求岳云率领骑兵直冲敌阵，并严厉地下令说：“不胜，先斩你！”颍昌之役中，岳云为增援部将王贵，率 800 铁骑，直冲数万人的敌阵，负伤 100 多处，人杀成血人，马杀成血马。由于作战勇猛，屡战屡胜，岳云在岳家军中获得了“赢官人”的美称。

对于岳家军其他将士的功劳，岳飞“丝毫不录”，但对于儿子所立的大功，岳飞却往往“匿功不报”。这样的事连张浚都接受不了，他说：“岳侯避宠荣一至此，廉则廉矣，然未得为公也！”岳飞答道：“君之驭臣，固不吝于厚赏；父之教子，岂可现以近功？”“匿功不报”，一方面是教子以建功报国为重、名利权位为轻，更重要的是谦让其他战士，以求和衷共济，上下一心。

身为岳飞的儿子，如果不是有伟大的报国壮志在支撑，又有几人能承受得了这样苛刻的父爱呢？从军 11 年里，岳云智勇超群，战功累累，若非岳飞之子，官位当远在“左武大夫”之上。然而，父母爱子则为之其计深远。岳飞所期许于爱子的，绝不是高官厚禄，而是淡泊名利、不计个人得失的报国心。（来源：中

央纪委国家监委网站)

---

编委会:

主任: 苏艳杰

编委: 郑文博、高倩倩

本期编辑: 高倩倩

电话: 0531-68610273 投稿邮箱: [hyjkjw@sina.com](mailto:hyjkjw@sina.com)